



Република Србија
Републички секретаријат за јавне
политике

Број: 330-01-00001/2019-03
9. август 2019. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

БЕОГРАД

Немањина 22-26

Предмет: Мишљење Републичког секретаријата за јавне политике на Предлог Програма за развој електронске трговине у Републици Србији за период од 2019. до 2020. године

У вези са вашим дописом број: 119-01-88/2018-04 од 2. августа 2019. године, којим је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: РСЈП) 6. августа 2019. године достављен на мишљење Предлог Програма за развој електронске трговине у Републици Србији (у даљем тексту: Програм), обавештавамо вас да РСЈП, са становишта своје надлежности, има примедбе на достављени материјал.

У глави 1. Увод предлагач је изоставио да наведе правни основ који прописује надлежност за доношење, као и разлоге за доношење документа а који укључују одговоре на питања: зашто се приступило изради документа, да ли се документ доноси први пут или се доноси због истека важећег документа. У овом делу потребно је дати кратку информацију о институцијама укљученим у развој Програма. Сугеришемо да се у овај део пребаци информација о међуресорној радној групи, односно институцијама које су биле укључене у израду документа, а која је представљена у глави 3. Веза са другим документима.

У глави 2. Правни оквир и Изјави о усклађености са стратешким документом Владе предлагач је навео да је Програм усклађен са Стратегијом развоја трговине Републике Србије до 2020. године и Стратегијом развоја информационог друштва у Републици Србији до 2020. Указујемо да је у Националном програму за сузбијање сиве економије са акционим планом за период 2019-2020. године за постизање циља 1. Ефикаснији надзор над токовима сиве економије дефинисана мера 1.7. Сузбијање оглашавања и продаје робе преко интернета од стране нерегистрованих субјеката. Мера подразумева организовано сузбијање оглашавања и продаје робе преко интернета од стране нерегистрованих субјеката претрагом online продајних платформи, друштвених мрежа и контролом преко поштанских оператора, ради идентификације нерегистрованих трговаца који оглашавају акцизне производе, производе који су заштићени правима интелектуалне својине, лекове и медицинска средства, као и њихово

процесуирање. Такође, напомињемо да су у Програму у глави 4. Анализа постојећег стања електронске трговине у Републици Србији, као кључне баријере/проблеми у развоју електронске трговине наведени, између осталог, присуство сиве економије на интернету, као и велики проценат продаваца који своју робу продају на друштвеним мрежама нерегистровани. Даље, на основу резултата истраживања пословних субјеката који обављају електронску трговину предлагач је навео да се једна од препорука за унапређење електронске трговине односи на развијање сета мера за сузбијање сиве економије у електронској трговини Србије. Међутим, у Програму су изостале мере којима би се решио проблем нерегистроване продаје на интернету. С тим у вези, позивано предлагача да изврши усаглашавање са Националним програмом за сузбијање сиве економије са акционим планом за период 2019-2020. године и да размотри могућност одређивања мера за решавање проблема нерегистроване продаје на интернету.

Предлагач је у глави 3. Веза са другим документима представио консултације које је спровео током процеса израде Програма. Позивамо предлагача да, у складу са чланом 34. Закона о планском систему Републике Србије и чланом 56. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика, након главе 9. Извештавање доносиоца Програма, дода нову тачку Консултације и да у ову главу пребаци текст о спроведеним консултацијама из главе 3. У овој глави потребно је навести информације о резултатима спроведених консултација, а који обухватају податке о консултованим странама, обиму и методама консултација, питањима о којима се расправљало затим примедбама и сугестијама који су узети у разматрање, као и о примедбама које нису уважене, уз навођење разлога за њихово неприхватање.

У оквиру тачке 6. Општи циљ и посебни циљеви сугеришемо предлагачу да дода показатеље за мерење напретка у постизању циљева, са почетним и циљним вредностима и изворима провере. У оквиру акционог плана дефинисани су показатељи и позивамо предлагача да их представи и у тексту Програма.

У оквиру главе 7. Реализација циљева и активности предлагач је за спровођење сваког посебног циља одредио мере и набројао активности за спровођење мера. Сугеришемо предлагачу да промени назив ове главе тако да гласи: Мере за остваривање циљева и анализа њихових ефеката. Скрећемо пажњу предлагачу да је у овом делу потребно дати детаљнији опис мера и представити очекиване резултате и ефекте спровођења предложених мера. Такође, неопходно је дати финансијску процену потребних средстава за реализацију сваке од мера, као и идентификацију могућих извора из којих ће се средства обезбедити. Сугеришемо предлагачу да изврши анализу ризика, односно да представи да ли постоји ризик за спровођење одређене мере.

Предлагач је изоставио да у посебној глави представи процену финансијских средстава потребних за реализацију Програма, као и ефекте реализације Програма на буџет. У овом делу потребно је дати преглед финансијских средстава потребних за реализацију Програма, као и изворе из којих ће се обезбедити планирана средства, као и да одговори какве ће ефекте мере имати на јавне приходе и расходе, односно на буџет.

У оквиру табеларног приказа акционог плана предлагач је као кровни документ јавне политике навео Закон о трговини. Овде је потребно написати хијерархијски виши плански документ у односу на Програм, што би у овом случају била Стратегија развоја трговине Републике Србије до 2020. године, којом је као једно од приоритетних подручја у трговинској политици дефинисан развој електронске трговине.

Предлагач за исказивање рокова за завршетак активности користи и неодређени термин „континуирано”. Како је Програм орочен на период до краја 2020. године,

сугеришемо да се рокови за реализацију активности прецизније временски дефинишу, односно да се одреди крајњи рок за завршетак активности, у оквиру периода важења Програма.

У складу са чланом 36. Закона о планском систему Републике Србије и члановима 45. и 46. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика, предлагач је у обавези да, пре подношења Влади на разматрање и усвајање документа јавне политике, спроведе јавну расправу о том документу и припреми извештај о спроведеној јавној расправи, који се прилаже уз предлог документа јавне политике.

РСЈП сматра да достављени документ садржи делимичну анализу ефеката.

Позивамо предлагача да унапреди текст Програма у складу са напред наведеним сугестијама.

В.Д. ДИРЕКТОРА



Војана Тошић